

**ELŐTERJESZTÉS**  
**A Képviselő-testület 2020. június 23. ülésére**

**Tárgy:** Községi együttélés alapvető szabályairól és megsértésük jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendelet

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A falu mindennapi életében évek óta jelen vannak olyan problémák, amik rendezése jogilag nem könnyű, hiszen az egyes kötelezettségek, tiltások ágazati törvényekben, miniszteri és kormányrendeletekben kimondottak, szankciók azonban sok esetben nincsenek hozzájuk kapcsolva, vagy szankcionálásuk kifejezetten körülményes, ezért érvényre juttatásuk nehéz vagy nem lehetséges.

A törvényalkotó évekkel ezelőtt megteremtette az önkormányzatok számára a lehetőséget arra, hogy azon magatartások esetén, amelyek büncselekménynek, szabálysértésnek nem minősülnek, és közigazgatási bírsággal sem szankcionáltak, de a közösségi érdekeket sértik, rendeletben határozzák meg.

Az Mötv. vonatkozó rendelkezése így szól:

*„8. § (1) A helyi közösség tagjai a helyi önkormányzás alanyaként kötelesek:*

*a) öngondoskodással enyhíteni a közösségre háruló terheket, képességeik és lehetőségeik szerint hozzájárulni a közösségi feladatok ellátásához;*

*b) betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.*

*(2) A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletében meghatározhatja az (1) bekezdésben foglalt kötelezettségek tartalmát, elmulasztásuk jogkövetkezményeit.”*

*143. § (4) bekezdés d) pont*

*„Felhatalmazást kap a települési önkormányzat, hogy rendeletben határozza meg az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás, továbbá a közösség együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.”*

Az e körbe tartozó magatartások meghatározása nem könnyű, mert

- a közösség által sérelmesnek tartott magatartások elbírálása sok esetben magánjogi viszonyokat, adott esetben a magántulajdon sérthetlenségét érinti (amelyben a jegyző nem mindig járhat el, vagy a bizonyítása nagyon nehéz, csak az ügyfél által beszerzett szakvélemény birtokában lehetséges), vagy
- az ügy más (szak)hatóság feladat- és hatáskörébe tartozik,

A környező települések bevett gyakorlatát is alapul véve előkészítettünk egy rendelet-tervezetet, amelyben olyan magatartásokat gyűjtöttünk össze, melyek – a lakosok jelzései alapján – sértik a közösségi együttélést, szabályozásuk, szankcionálásuk indokolt.

Eddig ugyan felszólítottuk azokat, akik jogszabályban rögzített kötelezettségeiknek nem tettek eleget, de szankcionálási lehetőség hiányában eljárásunk a legtöbb esetben eredménytelen maradt. Ezzel a rendelettel lehetőségünk nyílik arra, hogy a faluban, sok tekintetben rendet tegyünk. Ez jelentős energiárfordítást, ügyterhet fog számunkra jelenteni, de azt gondolom, nagyon megéri a fáradozás, a lakosok többsége hálás lesz érte.

Szomolya Község Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (XI.27.) önkormányzati rendelet 12. § (2) bekezdésében biztosított jogkörömben eljárva kérem a T. Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg és fogadja el a rendeletet.

Szomolya, 2020. július

Tisztelettel:  
Kövecses Zsolt  
Jegyző

## ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

### **Tisztelt Képviselő-testület!**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről az önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

### **I. Társadalmi hatások**

A rendelet elfogadása esetén olyan hosszú ideje fennálló, a közösség érdekeit sértő problémák megoldására nyílik lehetőség, amikre korábban – a szankcionálhatóság hiányában – nem volt mód. A rendelet alapján tett intézkedések hatására a lakosság elégedettsége nő.

### **II. Gazdasági, költségvetési hatások**

Nem a büntetés a cél, hanem a közösségi érdekek érvényre juttatása. A felszólítás, majd kötelezés eredménytelensége esetén az önkormányzat bírságokból származó bevétele nő.

### **III. Egészségügyi hatások**

Az előterjesztés a lakosok egészségi állapotát kedvezően befolyásolja.

### **IV. Környezeti hatások**

Az előterjesztés – másodlagosan – környezeti tényezőket is érint, hiszen szabályozást tartalmaz hulladék, valamint avar égetésére vonatkozóan is.

### **V. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei**

A rendelet megalkotása az önkormányzat számára pusztán lehetőség, elmaradása nem valósít meg mulasztásban megnyilvánuló törvénysértést, azonban a lakosság részéről folyamatosan és egyre markánsabban megjelenő elégedetlenség a szabályozást indokoltá teszi.

### **VI. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek**

A szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak. A rendelet alkalmazása a hivatal dolgozóinak jelentős többlet munkaterhet jelent, az elfogadást követően nagyszámú lakossági bejelentésre lehet számítani.

Szomolya, 2020. július

## INDOKOLÁS

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a alapján a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

1. § Meghatározza a rendelet személyi, területi és tárgyi hatályát.

2. § Meghatározza az eljárással és a szankcionálással kapcsolatos alapvető rendelkezéseket.

3. § A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatti eljárásban – átruházott hatáskörben – a jegyző jár el. Ennek oka, hogy a jegyző munkaidőben folyamatosan jelen van a hivatalban és a településen, a bejelentések alapján akár azonnal el tud járni, a szükséges intézkedéseket meg tudja tenni.

4. § A közterületek rendjével, használatával összefüggő, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokat határozza meg, e körben különösen a közterület rendeltetéstől eltérő használatára vonatkozóan.

5. § A házzámtábla kihelyezésével, pótlásával, cseréjével kapcsolatos kötelezettség elmulasztását közösségi együttélés szabályait sértő magatartásnak minősíti.

6. § A növények telepítésével, gondozásával összefüggő, a helyi lakosság tagjai körében leggyakrabban felmerülő, így a közösség érdekeit sértő magatartásokat tartalmazza, e körben a növények telepítési, ültetési távolságát határozza meg, valamint azokról a mulasztásban megnyilvánuló magatartásokról rendelkezik, amelyek a szomszédos ingatlanra nézve kárveszélyt jelentenek.

7. § A köztisztasággal összefüggő közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokat határozza meg, e körben különösen az elhanyagolt, gondozatlan ingatlanok problémájának megoldása bír kiemelt jelentőséggel. A képviselő-testület itt szabályozza továbbá az égetéssel, tűzgyújtással kapcsolatos magatartásokat is, amelyek megítélése e körben kizárólag a közösségi együttélés követelményeinek való megfelelés szempontjából történik. A környezetvédelmi jogszabályi előírások érvényesítése külön eljárás tárgyát képezi.

8. § Az állattartással összefüggő azon magatartásokat szabályozza, amelyek állatvédelmi, állattartási, közegészségügyi tárgyú előírásokat nem, de a közösség méltányolható érdekeit sértik.

9. § A kereskedelemmel összefüggésben határoz meg szabályt.

10. § A rendelet hatályba lépésének dátumát határozza meg.

Kövecses Zsolt  
jegyző

**Szomolya Község Önkormányzat Képviselő-testületének  
7/2020. (VII.24.) önkormányzati rendelete  
A közösségi együttélés alapvető szabályairól és megsértésük jogkövetkezményeiről**

Szomolya Község Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában foglalt felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésszerű feladatkörben eljárva a következőket rendeli el.

**I. Általános rendelkezések**

1. § (1) E rendeletet Szomolya község közigazgatási területén minden természetes személy, jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet által elkövetett, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokra kell alkalmazni.

(2) Nem állapítható meg a közösségi együttélés szabályait sértő magatartás megvalósulása, ha a tevékenységgel, mulasztással vagy jogellenes állapot fenntartásával szabálysértés vagy bűncselekmény valósul meg, vagy a tevékenység, mulasztás vagy jogellenes állapot fenntartása esetére más jogszabály közigazgatási bírság alkalmazását rendeli el.

2. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt közigazgatási hatósági eljárás bejelentés vagy a hatóság részéről eljáró személy észlelése alapján hivatalból indul. A közigazgatási hatósági eljárás

a) valamely cselekménnyel megvalósuló, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetén a cselekmény elkövetésétől,

b) mulasztásban megnyilvánuló közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetén a jogszerű teljesítésre nyitva álló határidő lejártától,

c) jogellenes állapot fenntartásában megnyilvánuló közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetén a jogellenes állapot észlelésétől számított 3 hónapon belül indítható meg.

(2) A jelen rendeletben meghatározott magatartás vagy mulasztás elkövetőjével szemben, előzetes felszólítást követően

a) természetes személy esetén húszszertől-kétszáz ezer forintig,

b) jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén 100.000.-tól, 2.000.000. forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki.

(3) Ha a helyszíni intézkedés alkalmával az ügyfél a jogsértést teljes mértékben elismeri, ötezer forinttól ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírság szabható ki.

(4) A bírság összegének megállapítása/végrehajtása során figyelembe kell venni

a) a magatartás súlyát, a felróhatóság mértékét, és a mulasztásban megnyilvánuló jogszabálysértés időtartamát, és

b) az érintett vagyoni helyzetét, jövedelmi viszonyait, amennyiben azt az ügyfél dokumentumokkal igazolja.

(5) A bírság ugyanazon magatartás miatt több alkalommal is kiszabható.

(6) Az eljárás lefolytatására az általános közigazgatási rendtartásról szóló, valamint a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló törvény rendelkezéseit az e rendeletben meghatározott eltérésekkel kell alkalmazni.

3. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatti eljárásban átruházott hatáskörben a Szomolyai Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője jár el.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatt kiszabott

közigazgatási bírságot 30 napon belül átutalási postautalványon vagy banki utalással Szomolya Község Önkormányzat Takarékbanknál vezetett 54200025-11010704 számú bírság számlájára kell befizetni.

## II. A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások

4. § A közterületek rendjével, használatával összefüggően közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki

- a) közterületet a rendeltetésétől eltérő célra engedély nélkül vagy az engedélytől eltérően vesz igénybe,
- b) a közterület rendeltetésétől eltérő használatát követően az eredeti állapotot nem állítja helyre,
- c) közterületen épületet, építményt, árusító pavilont engedély nélkül helyez el,
- d) közterületet kiállítás, árusítás, művészeti, mutatványos, képzőművészeti tevékenység végzése céljából engedély nélkül vesz igénybe,
- e) nem az önkormányzat által kijelölt helyen árusít, vagy a kijelölt árusítóhelyet nem rendeltetésszerűen használja, az árusítás során keletkezett hulladékot elszórja, a területet beszennyezi,
- f) közút, közterület bontását anélkül végzi, hogy rendelkezne Szomolya Község Önkormányzata Képviselő-testületének tulajdonosi, kezelői hozzájárulásával,
- g) közterület helyreállításánál az útkezelői nyilatkozatban előírtakat nem tartja be,
- h) közterületen építőanyagot, építési munkával kapcsolatos eszközt, tüzelőanyagot engedély nélkül 72 órát meghaladóan tárol,
- i) üzemképtelen járművet közterületen tárol,
- j) vállalkozás céljára használt járművet, autóbust, tehergépkocsit, mezőgazdasági vontatót, lassú járművet, járműszerelvényt, nehéz pótkocsit és lakókocsit közterületen, tartósan, rendszeresen engedély nélkül tárol.
- k) közterületen, zöldterületen a virágokat, egyéb dísznövényt leszedi, károsítja, a fák, bokrok ágait, gallyait tördeli, csonkítja, egyéb módon károsítja,
- l) közterületen a fákat engedély nélkül kivágja, csonkítja,
- m) a Kánya-patak partján a 3 méteres fenntartói sávban zöldhulladékot, egyéb anyagot, anyagmaradékot, kommunális hulladékot, étkezési célra való maradék anyagot, szemetet (földet, építési anyagot, törmeléket) felhalmoz.
- n) a közterületen lévő játszótéri eszközöket nem rendeltetésszerűen használja.
- o) közterületen alkoholt fogyaszt, bejelentett közterületi rendezvény kivételével

5. § Hulladéktároló edényt, zsákot, a hulladék elszállítását megelőző nap, reggel 07.00 órától a hulladék elszállítás napján 19.00 óráig lehet közterületen tartani, egyéb időszakban köteles mindenki saját portáján tárolni.

6. § A házszámtáblák elhelyezésével összefüggően a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki a házszámtábla kihelyezésével, pótlásával, cseréjével kapcsolatos kötelezettségét megszegi.

7. § A növények telepítésével, gondozásával összefüggően a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki

- a) belterületen nem tartja be az alábbi legkisebb telepítési (ültetési) távolságot a szomszédos ingatlan határától:
  - aa) sövény, valamint 1 métert meg nem haladó magasságúra növény cserje, bokor esetén legalább 0,5 méter
  - bb) az 1 métert meghaladó, de 3 méternél magasabbra nem növény gyümölcs- és egyéb cserje

- (bokor), fa esetében legalább 2 méter,
- cc) 3 méternél magasabbra növény fa, cserje, oszlopos fenyőfélék esetében legalább 3 méter,
- dd) 3 méternél magasabbra növény fa, oszlopos fenyőfélék esetében legalább 5 méter
- b) kúszó-kapaszkodó cserjét nem saját tulajdonú kerítésre futtatja fel,
- c) amennyiben a szomszédos ingatlanon az épület oldalhatárra épült, a kerítés mellé telepített fás szárú növények vágását nem végzi el oly módon, hogy azok a kerítéshez és az épülethez ne érjenek hozzá, a tetőre lomborónájuk ne nyúljon be, vagy
- d) a tulajdonában, használatában lévő ingatlanról a gyalogos járda fölé nyúló ágak, bokrok 220 cm magasságig történő nyeséséről nem gondoskodik.

8. § (1) Köztisztasággal összefüggően a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki

- a) háztartási és vállalkozói tevékenység során keletkezett hulladékot a közterületi hulladékgyűjtőben helyez el,
- b) a tulajdonában, használatában lévő beépített belterületi ingatlan közterületről látható udvarának gondozásáról (így különösen kaszálásáról, gyommentesítéséről, a lágú és fás szárú növények elburjánzásának megakadályozásáról) nem gondoskodik,
- c) beépítetlen belterületi telek közterületről látható részének gondozásáról (kaszálásáról, gyommentesítéséről, a lágú és fás szárú növények elburjánzásának megakadályozásáról) nem gondoskodik,
- d) az ingatlana előtti, melletti, úttestig terjedő terület gondozásáról, tisztántartásáról, szemét- és gyommentesítéséről nem gondoskodik, valamint a hó eltakarítására, síkosság elleni védekezésre vonatkozó kötelezettségét elmulasztja,
- e) az üzemeltetésében lévő vendéglátó ipari egység, kereskedelmi üzlethelyiség előtti, melletti közterület tisztántartásáról, hó- és síkosság mentesítéséről nem gondoskodik,
- f) az ingatlana előtti nyílt árok és ennek műtárgyai tisztántartásáról, gyommentesítéséről, a csapadékvíz zavartalan lefolyását akadályozó anyagok eltávolításáról nem gondoskodik,
- g) az ingatlanához tartozó árok műtárgyainak tulajdonságát olyan mértékben, illetve módon változtatja meg, hogy azok gátolják a csapadékvíz akadálytalan lefolyását,
- h) az ingatlana előtti árkot engedély nélkül betemeti, vagy befedi, annak tisztítási lehetőségét ellehetetleníti.
- i) szennyvizet, vegyszert vagy dugulás, rongálódás okozására alkalmas anyagot a csapadékvíz elevezető rendszerbe beleönti, belesepri.

(2) Égetéssel, tűzgyűjtással összefüggően a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki

- a) az avar és kerti hulladék égetését nem az önkormányzat rendeletében meghatározott időpontokban végzi,
- b) aki nyílt vagy zárt téren, továbbá bármilyen fűtőberendezésben veszélynek minősülő hulladékot, vagy égetése során veszélyessé minősülő anyagot éget (műanyag, gumi, fardt olaj, vegyszeres és festékes göngyöleg, ezek maradékai, gyógyszermaradványok, szárazelem),
- c) lábon álló növényzetet, tarlót éget,
- d) kommunális szennyvizet közmű csatornába engedély nélkül bevezet, vagy
- e) közmű csatorna hiányában kommunális szennyvíz elhelyezésére egyedi közműpótló berendezést (vízzáróan kialakított szennyvízgyűjtő medencét) nem alakít ki, a szennyvíztisztító rendszeres karbantartásáról és szükség szerinti ürítéséről nem gondoskodik.

8. § Állattartással összefüggően a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki

- a) Belterületen vagy közvetlen közelében ingatlanán tárolt trágya szagmentessége érdekében nem tesz meg minden tőle telhetőt, szaghatás mérsékléséről nem gondoskodik.

9. § Kereskedelemmel és szolgáltatással összefüggően a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki az általa üzemeltetett kereskedelmi és vendéglátó egység bejelentett nyitvatartási idejét nem tartja be.

### **III. Záró rendelkezések**

10. § Ez a rendelet a kihirdetését követő 5. naptári napon lép hatályba.

Jurecska  
Györgyné sk.  
polgármester

Kövecses Zsolt sk.  
jegyző